

VISIÓN FRANCESA DE LA PAC DEL FUTURO

*Jornada “La PAC más allá de 2013”
organizada por el Gobierno Vasco*

*Daniel Laborde, Consejero de agricultura
Embajada de Francia en España*



Noviembre de 2009

Reflexión en el marco de las negociaciones actuales

- **Perspectivas financieras / presupuesto comunitario**
 - **el futuro de la PAC : reforma presupuestaria y reforma de fondo de la PAC simultáneas**
 - **riesgo de que se imponga el aspecto presupuestario: presiones sobre el presupuesto agrícola para liberar fondos para otras políticas**

Reflexión en el marco de las negociaciones actuales

- **Chequeo médico de la PAC: adaptación del marco de 2003, pero aparición de nuevos conceptos**
 - **apoyos enfocados (artículo 68) : ni desacoplados, ni acoplados. Noción de modo de producción / de territorio;**
 - **pagos directos: ¿Cuál es su objetivo?**

Reflexión en el marco de las negociaciones actuales

- **Negociaciones bilaterales y multilaterales**
 - **negociaciones en el marco de la Ronda Doha;**
 - **acuerdos bilaterales.**

¿Qué objetivos para la PAC del futuro?

- **Constatación: agricultura = actividad estratégica**
 - **alimentar mañana a 9.10^9 de seres humanos. Europa debe tener su parte correspondiente (contribuir a los equilibrios, en particular de los países ribereños del Mediterráneo);**
 - **reducción de las energías fósiles: necesidad de compensar con la biomasa;**
 - **actividad estructurante de las zonas rurales.**

¿Qué objetivos para la PAC del futuro?

Desafíos medioambientales cada vez más importantes

- **cambio climático: la agricultura puede contribuir a atenuar el impacto de las actividades humanas (biomasa, uso del suelo);**
- **gestión de los recursos hídricos, especialmente en las regiones con estrés hídrico;**
- **conservación de la biodiversidad.**

¿Qué objetivos para la PAC del futuro?

- **Dar nuevos fundamentos a los objetivos de la PAC y asentar su nueva legitimidad de cara al ciudadano**
 - **primer objetivo = alimentario: suministro de alimentos en cantidades y calidades suficientes, a precios razonables;**
 - **tomar en cuenta los desafíos medioambientales (agua, cambio climático, biomasa, biodiversidad);**
 - **ordenación territorial: agricultura y sector agroalimentario constituyen una actividad estructurante (empleo, desarrollo económico).**

Dotar la actividad agrícola de un marco económico estable

3 capítulos complementarios a articular

- **El mercado no puede garantizar un marco estable**
 - **volatilidad de los precios de los productos agrícolas, tanto al alza como a la baja;**
 - **el precio mundial de determinados productos no refleja el coste de producción;**
 - **necesidad de solventar estos problemas, sobretudo la volatilidad de corto plazo, permitiendo la adaptación del sector a las evoluciones de fondo.**

Dotar la actividad agrícola de un marco económico estable

3 capítulos complementarios a articular

- **Primer capítulo de regulación: régimen arancelario**
 - necesario para evitar los efectos de dumping: condición imprescindible de la regulación;
 - permite reducir el impacto al nivel UE de los choques en el mercado mundial;
 - nivel mínimo de protección necesario (productos sensibles); un acuerdo en la OMC no debe cuestionar dicho nivel mínimo.

Dotar la actividad agrícola de un marco económico estable

3 capítulos complementarios a articular

- **Segundo capítulo de regulación: instrumentos de gestión de mercados**
 - evitar que los impactos a corto plazo cuestionen la viabilidad de sectores a largo plazo;
 - red de seguridad que conviene redefinir y extender a la totalidad de los productos agrícolas;
 - luchar no solo contra unos precios demasiado bajos sino también demasiado altos; buscar seguridad para el productor y para el consumidor;
 - respuesta adaptada al caso específico de las poblaciones menos favorecidas de la comunidad.

Dotar la actividad agrícola de un marco económico estable

3 capítulos complementarios a articular

- **Tercer capítulo: organización económica de los sectores agrícolas y agroalimentarios**
 - relaciones desequilibradas entre los eslabones de la cadena, es necesario reequilibrar;
 - especificidad del sector agrícola en materia de derecho de la competencia (Tratado): hay que transcribir dicha especificidad;
 - facilitar a los agricultores los instrumentos jurídicos para organizarse, ayudar a la competitividad de los sectores.

Sostener rentas, fomentando competitividad y suministro de bienes públicos

- **Remunerar los bienes públicos producidos por el sector agrícola (expectativas del ciudadano europeo)**
 - **primer bien público de la agricultura = suministro de productos alimenticios en cantidad y calidad;**
 - **mantenimiento de la actividad agraria en el conjunto de los territorios de la UE, incluidas zonas con dificultades naturales;**
 - **otras expectativas en materia de medioambiente, de bienestar animal, de modos de producción...**

Sostener rentas, fomentando competitividad y suministro de bienes públicos

- **¿Dónde situar el cursor entre obligatorio y incitativo?**
 - un nivel obligatorio elevado genera costes más importantes para el agricultor, que no son compensados por el mercado;
 - sin embargo, lo incitativo puede resultar insuficiente para responder a determinados desafíos.

Sostener rentas, fomentando competitividad y suministro de bienes públicos

- Ayudas a la renta ¿Por qué motivo?
 - garantizar la estabilidad de una parte de la renta del agricultor es también contribuir a la regulación del mercado;
 - compensar los sobrecostes generados por los requisitos reglamentarios y garantizar así un nivel de renta equitativo para el productor;
 - mantener una actividad en determinados territorios y/o estructurar sectores.

Sostener rentas, fomentando competitividad y suministro de bienes públicos

- **Fomentar la competitividad de los sectores agrícola y agroalimentario = garantizar los ingresos del futuro**
 - **ayudar inversiones de las explotaciones agrarias y de las industrias agroalimentarias;**
 - **contribuir a estructurar la actividad económica de los sectores y de los territorios;**
 - **acompañar la agricultura hacia producciones con alto valor añadido (agricultura ecológica...);**
 - **fomentar la formación, la innovación y la investigación.**

Refundar la PAC sin romperla

- **Dos escollos que es preciso evitar en la redefinición de la PAC**
 - **agarrarse al *statu quo*, y defender únicamente un presupuesto máximo: la PAC debe tener en cuenta las evoluciones de contexto;**
 - **reemprender la PAC desde cero, sin tener en cuenta lo existente: el sector agrícola depende de las ayudas de la PAC**
- **Necesidad de ser imaginativo, pero con rigor...**

VISIÓN FRANCESA DE LA PAC DEL FUTURO

*Jornada “La PAC más allá de 2013”
organizada por el Gobierno Vasco*

*Daniel Laborde, Consejero de agricultura
Embajada de Francia en España*



Noviembre de 2009